

## FAKTA OM EU

# Så fungerar EU

Europeiska unionen (EU) består av 28 länder som samarbetar inom många olika områden. Medlemsländerna har själva bestämt vad de ska samarbeta om och hur det ska gå till. Dessa överenskommelser finns nerskrivna i EU:s fördrag, som är avtal mellan medlemsländerna.

Från början var grundtanken med EU att ta bort tullar och andra handelshinder mellan länderna. EU:s beslutsområde har stegvis utvidgats och rymmer idag frågor som till exempel jordbrukspolitik, miljöpolitik och polissamarbete.

Inom vissa områden kan EU ensam besluta, exempelvis handelspolitik. Det kallas exklusiv befogenhet. Inom andra områden delar EU och medlemsländerna beslutsrätten, så kallad delad befogenhet. Miljö, energi, konsumentskydd och asylpolitik är exempel på områden där beslut kan fattas både av EU och av medlemsländerna själva.

Medlemsländerna får bara stifta lagar när det inte finns en lag från EU som reglerar samma sak. Länderna måste också respektera EU:s allmänna principer när de lagstiftar, till exempel att inte diskriminera.

Dessutom finns det områden som varje medlemsland ensam beslutar om, exempelvis utbildning, sjukvård och kultur. Inom dessa områden kan EU stödja samarbetsprojekt mellan länderna.

Fördragen har ändrats flera gånger. Det senaste ändringsfördraget var Lissabonfördraget 2009.

### Sju institutioner samarbetar

Sju institutioner delar ansvaret för samarbetet mellan EU:s medlemsländer. Europeiska rådet slår

fast riktlinjer för det framtida arbetet. EU-kommissionen, ministerrådet och Europaparlamentet lagstiftar. EU-domstolen dömer i tvister mellan EU:s institutioner och medlemsländerna. Europeiska centralbanken sköter penningpolitiken för de länder som infört euron och stöder EU:s allmänna ekonomiska politik. Revisionsrätten kontrollerar hur EU:s ekonomiska medel används.

### Europeiska rådet slår fast riktlinjer

Europeiska rådet fastställer riktlinjer för det framtida EU-samarbetet men deltar inte i den löpande beslutsprocessen. Europeiska rådet består av en ordförande, EU-ländernas stats- och regeringschefer samt EU-kommissionens ordförande.

Ordföranden väljs för en mandatperiod på två och ett halvt år och kan omväljas för en andra mandatperiod. Ordförandens uppgift är att leda rådets möten. Donald Tusk är ordförande från och med den 1 december 2014.

Europeiska rådet har möten, så kallade EU-toppmöten, minst fyra gånger om året. Mötena hålls i Bryssel där Europeiska rådet har sitt säte. Vid behov kan ordföranden sammankalla extra toppmöten.

### EU-kommissionen föreslår nya lagar

Europeiska kommissionen, som i dagligt tal kallas EU-kommissionen, tar initiativ till nya EU-lagar. Kommissionen har även hand om EU:s budget och övervakar att medlemsländerna följer de lagar som stiftats. Kommissionen företräder EU:s gemensamma intressen och får inte låta sig påverkas av enskilda länders regeringar.

EU-kommissionen består av en kommissionär från varje medlemsland. De utses av medlemsländernas regeringar och Europaparlamentet för en period av fem år. Den 1 november 2014 tillträdde en ny kommission med Jean-Claude Juncker som ordförande. EU:s höga representant för utrikes- och säkerhetsfrågor, Federica Mogherini, är en av kommissionärerna. Hon brukar i dagligt tal kallas EU:s utrikesminister. Kommissionären från Sverige heter Cecilia Malmström. Hon ansvarar för EU:s handelspolitik.

### Ministerrådet beslutar om nya lagar

Ministerrådet fattar beslut om nya lagar i EU, men måste i de flesta frågor komma överens med

#### EU:s tre grundfördrag

EU har tre grundfördrag. I dem finns de övergripande reglerna för hur EU-samarbetet ska gå till. EU-fördraget, fördraget om Europeiska unionen, innehåller målen och principerna för EU-samarbetet samt den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. I EUF-fördraget, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, beskrivs lagstiftningsprocessen och de politikområden EU-länderna samarbetar om. Euratomfördraget innehåller EU:s regler om kärnenergi.

### Röstregler i ministerrådet

#### KVALIFICERAD MAJORITET

Från 1 november 2014

- 55 procent av EU-länderna, det vill säga 16 av 28 länder
- 65 procent av EU:s befolkning

Fyra länder som har minst 35 procent av EU:s befolkning kan tillsammans blockera ett beslut.

Före 1 november 2014

- Minst 260 av totalt 352 röster
- Minst 15 av medlemsländerna

Fram till 31 mars 2017 kan ett medlemsland begära att dessa gamla regler om kvalificerad majoritet ska användas i ministerrådet.

Europaparlamentet. Det är också ministerrådets uppgift att ingå internationella avtal för EU:s räkning.

Ministerrådet består av en minister från varje medlemslands regering. Vilka ministrar som sammanträder beror på vilken fråga som ska behandlas. Gäller det till exempel miljöfrågor är det ländernas miljöministrar som träffas.

Ministerrådets officiella namn är Europeiska unionens råd. Rådet leds av det medlemsland som är ordförande. Medlemsländerna turas om att vara ordförande, ett halvår i taget. Undantag är utrikes- och säkerhetsfrågorna där EU:s höga representant för utrikes- och säkerhetsfrågor, Federica Mogherini, leder arbetet.

#### Europaparlamentet representerar folket

Ledamöterna i Europaparlamentet utses av invånarna i medlemsländerna genom val vart femte år. Det senaste valet var i maj 2014. Då valdes 751 ledamöter, 20 av dem från Sverige.

I de flesta fall är Europaparlamentet med och fattar beslut tillsammans med ministerrådet. Varje år ska de två institutionerna också gemensamt godkänna eller avvisa EU:s budget.

Europaparlamentet väljer ordförande i EU-kommissionen och ska ha godkänt kommissionen

## Från förslag till EU-lag

Lagar kan stiftas på olika sätt inom EU. Här beskrivs det vanligaste sättet.

#### EU-KOMMISSIONEN FÖRESLÅR

Det är EU-kommissionen som tar fram underlag och föreslår nya lagar. När hela kommissionen har godkänt ett lagförslag skickas det till Europaparlamentet, ministerrådet och medlemsländerna.

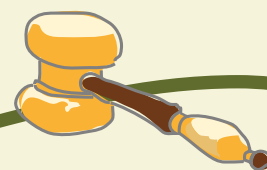
#### REGERINGEN OCH RIKSDAGEN TAR STÄLLNING

Både regeringen och riksdagen får EU-kommissionens lagförslag. Regeringen ger sin syn på förslaget till riksdagen och tar emot riksdagens synpunkter. Nästa steg är att regeringen för fram Sveriges synpunkter i ministerrådet och förhandlar med de andra medlemsländerna.

Riksdagen prövar också om vissa lagförslag ska fattas på EU-nivå eller nationell nivå (se faktaruta).

#### EUROPAPARLAMENTET BESLUTAR

Europaparlamentets talman utser ett utskott som ska behandla kommissionens förslag. Utskottet kan antingen godkänna förslaget eller föreslå ändringar. Sedan röstar alla ledamöter i kammaren. Om utskottets åsikt får majoritet blir det Europaparlamentets ståndpunkt i frågan.



i dess helhet innan den börjar arbeta. Dessutom kontrollerar parlamentet kommissionens arbete och kan avsätta den i en misstroendeomröstning.

### EU-domstolen tolkar lagar och dömer

EU:s domstol heter officiellt Europeiska unionens domstol och kallas för EU-domstolen. Dess främsta uppgifter är att tolka EU:s lagstiftning och

döma i tvister mellan EU:s institutioner och medlemsländer. Om en nationell domstol, till exempel en svensk tingsrätt, är tveksam till hur EU-rätten ska tolkas kan den fråga EU-domstolen om råd. Det kallas att begära ett förhandsavgörande.

Under EU-domstolen finns tribunalen som dömer i tvister mellan EU:s institutioner och enskilda personer och företag. Dessutom finns en personaldomstol som har hand om mål som rör anställda i EU:s institutioner.

EU-domstolen består av en domare från varje medlemsland. Det är medlemsländernas regeringar som utser domarna för en period av sex år.

### Vissa beslut fattas bäst nära medborgarna

På vissa områden har både EU och medlemsländerna rätt att fatta beslut. När EU-kommissionen för fram ett lagförslag inom ett sådant område måste den motivera varför beslutet ska fattas av EU. Medlemsländernas parlament granskar dessa lagförslag. Det kallas att subsidiaritetspröva. Prövningen syftar till att avgöra vad som är effektivast – att varje land beslutar eller att EU gör det.

Riksdagen har flera gånger kommit fram till att EU-förslag borde beslutas närmare medborgarna. Det krävs att minst en tredjedel av parlamenten tycker så för att EU-kommissionen ska se över sitt förslag.

### Centralbanken sköter penningpolitiken

Europeiska centralbanken (ECB) är centralbank för de medlemsländer som har infört euron som valuta. Banken sköter penningpolitiken och har som huvudmål att inflationen ska vara låg. Det är bara ECB som får tillåta utgivning av euron.

ECB leds av de nationella centralbankernas chefer och sex ledamöter som utses av Europeiska rådet. Centralbanken stöder också EU:s allmänna ekonomiska politik.

### MINISTERRÅDET BESLUTAR

Samtidigt som Europaparlamentet behandlar EU-kommissionens lagförslag förhandlar även ministerrådet om förslaget. Ministerrådet fattar beslut med kvalificerad majoritet. Det innebär att minst 55 procent av medlemsländerna måste rösta för förslaget och att de länderna tillsammans motsvarar minst 65 procent av hela befolkningen i EU (se fakta-ruta). Om ministerrådet godkänner kommissionens grundförslag eller Europaparlamentets ändrade förslag blir lagen antagen.

### VID AVSLAG – EN RUNDA TILL

Ministerrådet kan välja att avslå både lagförslaget från EU-kommissionen och ändringsförslaget från Europaparlamentet. Då går förslaget en runda till i lagstiftningsprocessen. Bli inte institutionerna överens då heller går förslaget till en förlikningskommitté. Där får representanter från ministerrådet och Europaparlamentet en sista chans att komma överens. Lyckas de inte med det blir det ingen ny EU-lag.

### ANDRA SÄTT ATT FATTA BESLUT

I undantagsfall använder man så kallat särskilt lagstiftningsförfarande, exempelvis när det gäller beslut om skattepolitik och EU:s årliga budget. Besluten fattas då på olika sätt beroende på vad det gäller. Det kan vara ministerrådet som slutligt godkänner en EU-lag eller Europaparlamentet som har sista ordet.



### Revisionsrätten kontrollerar ekonomin

Europeiska revisionsrättens uppgift är att kontrollera hur EU:s ekonomiska medel används. Revisionsrätten kontrollerar inkomster och utgifter och att ekonomin i stort hanteras enligt reglerna.

Revisionsrätten kontrollerar både EU:s institutioner och medlemsländerna och rapporterar till Europaparlamentet och ministerrådet. Rätten består av en ledamot från varje medlemsland som utses av landets regering för en period av sex år. Ledamöterna måste vara oberoende och får inte ha någon annan tjänst samtidigt.

### Läs mer

- [www.eu-upplysningen.se](http://www.eu-upplysningen.se)
- [www.riksdagen.se](http://www.riksdagen.se)

### Flera typer av EU-lagar

När EU:s institutioner har beslutat om nya EU-lagar ska alla medlemsländer följa dem. Förordning är en typ av EU-lag som gäller på samma sätt i alla medlemsländer. Ett direktiv, däremot, innehåller vilka mål som ska nås. EU-länderna avgör själva hur de ska nå målet.

Vid sidan av förordningar och direktiv finns det ytterligare tre typer: beslut, rekommendationer och yttranden. Ett beslut från EU kan till exempel gälla ett enskilt land eller ett företag. Rekommendationer och yttranden används i frågor där EU bara kan rekommendera och inte besluta hur EU-länderna ska agera.

### 28 MEDLEMSLÄNDER

- |               |                |
|---------------|----------------|
| Belgien       | Portugal       |
| Bulgarien     | Rumänien       |
| Cypern        | Slovakien      |
| Danmark       | Slovenien      |
| Estland       | Spanien        |
| Finland       | Storbritannien |
| Frankrike     | Sverige        |
| Grekland      | Tjeckien       |
| Irland        | Tyskland       |
| Italien       | Ungern         |
| Kroatien      | Österrike      |
| Lettland      |                |
| Litauen       |                |
| Luxemburg     |                |
| Malta         |                |
| Nederländerna |                |
| Polen         |                |

